



Ministero della cultura

PANTHEON E CASTEL SANT'ANGELO
DIREZIONE MUSEI NAZIONALI DELLA CITTÀ DI ROMA

DETERMINA DI PAGAMENTO

Oggetto: pagamento delle prestazioni svolte dal personale dell'Amministrazione in conto terzi per l'Evento in esclusiva del 21/09/2020 dell'Ambasciata del Belize presso la Santa Sede

PREMESSO CHE

- l'art. 1, comma 315, della legge 27 dicembre 2017, n. 205 disciplina le prestazioni rese dal personale del Ministero della Cultura in occasione di eventi o manifestazioni culturali organizzati da soggetti terzi nei luoghi della cultura statali;
- tali prestazioni, qualificate come accessorie e distinte dallo straordinario, devono essere retribuite attraverso un meccanismo finanziario che prevede il versamento anticipato, da parte del soggetto concessionario, delle somme dovute all'entrata del bilancio dello Stato;
- dette somme sono poi riassegnate al bilancio del Ministero e liquidate al personale interessato secondo le modalità previste dalla contrattazione integrativa e tramite i sistemi ordinari di pagamento;
- in data 6 agosto 2020 questa Direzione (allora Direzione Musei Statali della città di Roma) ha ricevuto formale richiesta di utilizzo spazi da parte dell'Ambasciata del Belize presso la Santa Sede, acquisita agli atti in pari data al prot. n. 636, per la realizzazione di un evento sociale a scopo umanitario presso il Museo Nazionale di Castel Sant'Angelo da svolgersi in data 21 settembre 2020;
- in accoglimento della suddetta richiesta, l'allora Direzione Musei Statali della città di Roma ha concesso l'utilizzo degli spazi richiesti (prot. n. 829 del 17 settembre 2020), con annessa clausola per le prestazioni in conto terzi del personale dipendente della suddetta Amministrazione;
- in particolare, l'art. 5 dell'accordo per le prestazioni in conto terzi poneva a carico del Concessionario *"il pagamento delle prestazioni che saranno svolte dal personale (...) per la realizzazione dell'evento"* e quantificava l'importo complessivo preventivo dovuto dal Concessionario in € 3.372,50;
- nonostante quanto precede, il Concessionario non ha provveduto al pagamento anticipato di quanto dovuto per le prestazioni in conto terzi;
- nel 2022, la Direzione Musei Statali della città di Roma si è attivata per recuperare quanto dovuto dall'Ambasciata del Belize presso la Santa Sede, richiedendo, con mail del 22 febbraio 2022 e del 16 settembre 2022, il pagamento dell'importo dovuto per le prestazioni in conto terzi;



MINISTERO
DELLA
CULTURA

dmnrm

Pantheon e Castel Sant'Angelo
Direzione Musei nazionali
della città di Roma

Lungotevere Castello, 50 - 00193 Roma - Tel. +39 0668191100

PEC: dms-rm@pec.cultura.gov.it

PEO: dms-rm@cultura.gov.it



Ministero della cultura

PANTHEON E CASTEL SANT'ANGELO
DIREZIONE MUSEI NAZIONALI DELLA CITTÀ DI ROMA

- l'Ambasciatore per gli Affari europei del Belize, Sir Nunzio Alfredo D'Angieri si è impegnato personalmente ad effettuare il pagamento delle somme dovute, senza però provvedere all'adempimento;
- nell'ereditare la situazione sopra descritta, lo Scrivente, subentrato in data 23 ottobre 2024 come dirigente delegato dell'Istituto per conto del Direttore generale Musei, si è attivato formalmente per il recupero delle somme, inviando numerosi solleciti di pagamento, rimasti privi di riscontro o, ricevendo, anche da parte dello stesso Ambasciatore Sir Nunzio Alfredo D'Angieri, un impegno personale a provvedere, rimasto privo di riscontro. L'Ambasciatore per gli Affari europei del Belize Sir Nunzio Alfredo D'Angieri, con nota (prot. n. 4536 del 5 dicembre 2024), ha sostenuto finanche che il pagamento era avvenuto nel 2020 direttamente da parte del Governo affermando di avere richiesto la copia del pagamento *“effettuato direttamente dal nostro Ministero”* e che appena ricevuta detta copia del pagamento, avrebbe provveduto a trasmetterla alla Direzione Musei Statali della città di Roma, specificando altresì che *“in alternativa, come già da me spiegato mi faccio io da garante (...)”*.
- fatti i dovuti controlli presso tutti gli Enti statali competenti per la verifica dell'accredito degli emolumenti dovuti (MEF – Ragioneria Territoriale dello Stato, Banca d'Italia), con particolare riguardo – anche – all'ultimo periodo trascorso, questa Amministrazione non ha rinvenuto alcun pagamento da parte del Concessionario né ha ricevuto la copia del pagamento asseritamente effettuato da parte dell'Ambasciata del Belize presso la Santa Sede;
- nelle more, questa Direzione ha iniziato a ricevere dal personale che aveva svolto le attività in conto terzi per l'evento del 21 settembre 2020 delle formali richieste di pagamento, con contestuale messa in mora, che ha trasmesso all'Ambasciata del Belize presso la Santa Sede, previa comunicazione per le vie brevi anche all'Ufficio II del Cerimoniale Diplomatico della Repubblica del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale (stante la peculiare veste di rappresentanza diplomatica del Concessionario coinvolto), (prot. n. 159 del 16 gennaio 2025), inviandone copia anche ai legali dei dipendenti;
- nelle more, a far data dal 1 gennaio 2025, a seguito della riforma del Ministero della Cultura di cui al D.P.C.M. del 15 marzo 2024, n. 57 (e del conseguente mutamento delle procedure finanziario-contabili ad esso afferenti), l'Istituto Pantheon e Castel Sant'Angelo Direzione Musei nazionali della città di Roma è divenuto istituto dotato di autonomia speciale;
- la Circolare n. 18 del 31 gennaio 2025 della Direzione Generale Musei – Servizio I Affari Generali Amministrazione e Personale ha precisato che: *“affinché non venga compromessa l'operatività e la continuità di gestione, i Direttori degli Istituti autonomi, nelle more dell'emanazione dei decreti di nomina degli organi sociali e nel rispetto dell'equilibrio di*



MINISTERO
DELLA
CULTURA

dmnrm

Pantheon e Castel Sant'Angelo
Direzione Musei nazionali
della città di Roma

Lungotevere Castello, 50 - 00193 Roma – Tel. +39 0668191100

PEC: dms-rm@pec.cultura.gov.it

PEO: dms-rm@cultura.gov.it



Ministero della cultura

PANTHEON E CASTEL SANT'ANGELO
DIREZIONE MUSEI NAZIONALI DELLA CITTÀ DI ROMA

bilancio, possano procedere al pagamento delle spese obbligatorie, indifferibili, inderogabili, nonché agli interventi urgenti ed in genere necessari all'ordinario funzionamento dell'Istituto e, nell'ambito della programmazione già effettuata, a dare esecuzione a opere e lavori già deliberati e approvati, ivi compresi quelli relativi al PNRR e ai lavori pubblici”;

- l'Istituto Pantheon e Castel Sant'Angelo, divenuto autonomo, per cercare di risolvere la questione del mancato pagamento delle prestazioni in conto terzi, ha anche effettuato un incontro, in data 22 gennaio 2025, con l'Ambasciatore per gli Affari europei del Belize Sir Nunzio Alfredo D'Angieri, a seguito del quale l'Ambasciatore ha garantito ancora una volta che avrebbe provveduto personalmente al pagamento di quanto dovuto;
- nonostante quanto precede, con comunicazione del 6 febbraio u.s., assunta agli atti d'Ufficio in pari data al prot. n. 437, l'Ambasciatore Sir Nunzio Alfredo D'Angieri ha informato questa Direzione che *“al momento dell'esecuzione del pagamento tramite Banca Intesa Sanpaolo in Lussemburgo, presso la quale sono detenuti i conti dell'Ambasciata per gli Affari Europei, l'operazione è stata respinta in quanto riferita all'anno 2020. Di conseguenza, la Banca ha proceduto al blocco del conto dell'Ambasciata per gli Affari Europei e ha trasmesso la documentazione alla FIU, l'ente di controllo del Lussemburgo, causando notevoli difficoltà e rallentando i pagamenti. Attualmente mi trovo in Lussemburgo con l'Avvocato François Moyse per risolvere la situazione e fornire le necessarie spiegazioni, al fine di sbloccare il pagamento, che risulta corretto e dovuto”*. L'Ambasciatore ha altresì informato l'Amministrazione che sarebbero stati necessari ancora alcuni giorni per completare l'iter, ma che avrebbe fornito a breve un aggiornamento sull'evoluzione della vicenda;
- nelle more, con successive note prot. n. 579 e 580 del 18 febbraio 2025, l'Amministrazione ha informato i dipendenti coinvolti delle azioni intraprese e degli sviluppi *in itinere*;
- con successiva nota del 21 marzo 2025 (prot. n. 1110), l'Ambasciatore Sir Nunzio Alfredo D'Angieri ha comunicato all'Amministrazione che si sarebbe dovuto recare in Belize per avere una dichiarazione da parte del Ministro delle Finanze *“che il debito nei vostri confronti è reale e appellarci alla Convenzione di Vienna per lo sblocco”*, informando altresì l'Amministrazione che al suo ritorno l'Avvocato in Lussemburgo avrebbe potuto risolvere il problema ed effettuare il pagamento (...);
- l'Amministrazione pertanto, con note prot. nn. 1113 e 1114 del 21 marzo u.s. ha aggiornato i dipendenti istanti di quanto comunicato dall'Ambasciatore;
- nonostante quanto precede, il pagamento da parte dell'Ambasciata del Belize presso la Santa Sede non è mai stato effettuato né ha provveduto personalmente l'Ambasciatore Sir Nunzio Alfredo D'Angieri per cui questa Amministrazione, per evitare azioni legali da parte dei



MINISTERO
DELLA
CULTURA

dmnrm

Pantheon e Castel Sant'Angelo
Direzione Musei nazionali
della città di Roma

Lungotevere Castello, 50 - 00193 Roma – Tel. +39 0668191100

PEC: dms-rm@pec.cultura.gov.it

PEO: dms-rm@cultura.gov.it



Ministero della cultura

PANTHEON E CASTEL SANT'ANGELO
DIREZIONE MUSEI NAZIONALI DELLA CITTÀ DI ROMA

dipendenti, ha richiesto un parere all'Avvocatura dello Stato chiedendo *stante l'inutile decorso del termine assegnato al Concessionario nonché tenuto conto del carattere autonomo assunto da quest'Istituto a seguito del D.P.C.M del 15 marzo 2024, n. 57 (e del conseguente mutamento delle procedure finanziario-contabili ad esso afferenti), se quest'Amministrazione sia lecito proceda:- all'anticipazione, tramite le proprie risorse economiche, dell'importo alla base del credito vantato dai dipendenti per la propria prestazione in conto terzi; - successivamente, alle dovute attività di recupero della somma che la S.V. vorrà indicare considerata la presente vicenda, al fine di arginare le sicure e prossime lecite istanze dei dipendenti verso quest'Amministrazione, foriere di certi contenziosi e relativi aggravi per questo Ministero.*

- con parere CS 12752-25, l'Avvocatura generale dello Stato, a fronte del comprovato svolgimento delle attività da parte del personale e dell'inadempimento protratto del concessionario, ha affermato quanto segue. *La disciplina appena richiamata, confermata anche dalle istruzioni contenute nella circolare tecnica della Direzione Generale Bilancio, chiarisce che il concessionario non assume alcuna obbligazione diretta nei confronti dei singoli dipendenti. Egli si limita a fornire la provvista economica necessaria al pagamento, da effettuarsi a beneficio dell'Amministrazione, che resta l'unico soggetto obbligato a erogare il compenso. Di conseguenza, il credito per le prestazioni rese è vantato esclusivamente nei confronti dell'Amministrazione stessa. In questo contesto, la clausola della concessione, nella parte in cui afferma che "il pagamento è a carico del concessionario", deve essere letta alla luce del descritto impianto normativo: essa attribuisce al soggetto terzo un obbligo di finanziamento, non una responsabilità diretta verso i dipendenti. Pertanto, a fronte del comprovato svolgimento delle attività da parte del personale e dell'inadempimento protratto del concessionario, l'Amministrazione può legittimamente procedere alla liquidazione dei compensi, utilizzando le ordinarie risorse disponibili e le modalità contabili già previste per le prestazioni accessorie. Contestualmente, potrà attivare le procedure necessarie per il recupero della somma nei confronti dell'Ambasciata del Belize, anche con il coinvolgimento del Ministero degli Affari Esteri per il tramite del Cerimoniale Diplomatico, considerata la veste istituzionale del soggetto obbligato. Sarà poi onere dell'Amministrazione valutare, in un secondo momento, la possibilità di eventuali azioni giurisdizionali ove l'inadempimento dovesse perdurare;*
- acquisito il parere dell'Avvocatura, questo Istituto ha quindi informato per le vie brevi la Ragioneria generale dello Stato e la Direzione generale Bilancio del MiC circa la situazione in essere e la procedura che si stava per applicare;
- contestualmente, l'Istituto ha effettuato un'accurata verifica delle somme spettanti ai dipendenti, sulla base dei fogli firma autorizzati a suo tempo dall'Amministrazione, accertando un credito di €. 4.112,50 anziché di €. 3.372,50.

Tanto premesso, l'Istituto Pantheon e Castel Sant'Angelo-Direzione Musei nazionali della città di Roma,



MINISTERO
DELLA
CULTURA

dmnrm

Pantheon e Castel Sant'Angelo
Direzione Musei nazionali
della città di Roma

Lungotevere Castello, 50 - 00193 Roma – Tel. +39 0668191100

PEC: dms-rm@pec.cultura.gov.it

PEO: dms-rm@cultura.gov.it



Ministero della cultura

PANTHEON E CASTEL SANT'ANGELO
DIREZIONE MUSEI NAZIONALI DELLA CITTÀ DI ROMA

VISTO l'art. 53 del D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.;

VISTA la Circolare n. 85 del 4 marzo 2010 della Direzione generale Organizzazione;

VISTO l'art. 1, comma 315, della legge 27 dicembre 2017, n. 205;

VISTA la Circolare n. 16 del 14 febbraio 2018 della Direzione generale Bilancio;

VISTA la Circolare n. 36 del 9 aprile 2018 della Direzione generale Bilancio;

VISTA la Circolare n. 493 del 20 dicembre 2018 della Direzione generale Organizzazione;

VISTO il D.P.C.M del 15 marzo 2024, n. 57, recante Regolamento di organizzazione del Ministero della cultura, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance, in particolare l'art. 24, comma 24 lett. b) num. 20) che ha dotato di autonomia speciale *“il Pantheon e Castel Sant'Angelo – Direzione Musei nazionali della città di Roma*

VISTO il DM n. 270 del 5 settembre 2024, recante *“Articolazione degli uffici dirigenziali e degli istituti dotati di autonomia speciale di livello non generale del Ministero della cultura”*;

VISTO il DM n. 299 del 25 settembre 2024, recante *“Modifiche al decreto ministeriale 23 dicembre 2014, recante “Organizzazione e funzionamento dei musei statali”*;

VISTO il decreto di avocazione con delega rep. n. 904 del 23 ottobre 2024, con il quale è stata conferita la delega di funzione dirigenziale di livello non generale del Pantheon e Castel Sant'Angelo – Direzione Musei nazionali della città di Roma al dott. Luca Mercuri;

VISTO il D.D. 354 del 09.05.2025 con il quale è attribuito al Dott. Luca Mercuri, a titolo aggiuntivo e ferme restando le attuali funzioni dirigenziali di livello non generale di direzione del Servizio III – Fruizione e comunicazione del patrimonio culturale della Direzione generale Musei, l'incarico di funzione dirigenziale di livello non generale di direzione *ad interim* del Pantheon e Castel Sant'Angelo – Direzione Musei statali della città di Roma, nell'ambito della Direzione generale Musei, al fine di curarne gli adempimenti necessari per assicurarne la funzionalità e la gestione dell'azione amministrativa ai sensi della normativa vigente, per la durata di un 1 anno e comunque non oltre la data di nomina del dirigente titolare, a decorrere dal 12 maggio 2025;

VISTA la Circolare numero 18 del 31 gennaio 2025 con la quale la Direzione Generale Musei – Servizio I Affari Generali Amministrazione e Personale precisa che: *“affinché non venga compromessa l'operatività e la continuità di gestione, i Direttori degli Istituti autonomi, nelle more dell'emanazione dei decreti di nomina degli organi sociali e nel rispetto dell'equilibrio di bilancio, possano procedere al pagamento delle*



MINISTERO
DELLA
CULTURA

dmnrm

Pantheon e Castel Sant'Angelo
Direzione Musei nazionali
della città di Roma

Lungotevere Castello, 50 - 00193 Roma – Tel. +39 0668191100

PEC: dms-rm@pec.cultura.gov.it

PEO: dms-rm@cultura.gov.it



Ministero della cultura

PANTHEON E CASTEL SANT'ANGELO
DIREZIONE MUSEI NAZIONALI DELLA CITTÀ DI ROMA

spese obbligatorie, indifferibili, inderogabili, nonché agli interventi urgenti ed in genere necessari all'ordinario funzionamento dell'Istituto e, nell'ambito della programmazione già effettuata, a dare esecuzione a opere e lavori già deliberati e approvati, ivi compresi quelli relativi al PNRR e ai lavori pubblici”;

VISTO il parere CS 12752-25 dell'Avvocatura generale dello Stato pervenuto a mezzo Pec in data 03 aprile 2025 sopra richiamato;

DETERMINA

di effettuare – in aderenza a quanto specificato nel parere dell'Avvocatura generale dello Stato richiamato in premessa – il pagamento dell'importo di € 4.112,50 dovuto per il pagamento dei dipendenti impiegati per conto terzi, in luogo del Concessionario Ambasciata del Belize presso la Santa Sede, per l'evento tenutosi il 21 settembre 2020, sul capitolo di entrata del MEF 2584 del capo XXIX denominato “*Entrate di pertinenza del MiC*” per essere successivamente assegnate ai soggetti interessati come prescritto dall'art. 1, comma 315 della Legge 27 dicembre 2017 n. 205.

Il Direttore ad interim
Dott. Luca Mercuri

Firmato digitalmente da

LUCA MERCURI

O = MINISTERO
DELLA CULTURA
C = IT



MINISTERO
DELLA
CULTURA

dmnrm

Pantheon e Castel Sant'Angelo
Direzione Musei nazionali
della città di Roma

Lungotevere Castello, 50 - 00193 Roma – Tel. +39 0668191100

PEC: dms-rm@pec.cultura.gov.it

PEO: dms-rm@cultura.gov.it